**27.09.2019г № 29**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**МИНГАТУЙСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МИНГАТУЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Руководствуясь ст.172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального Закона от 06.10.2003 г.№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе в Мингатуйском сельском поселении», утвержденным решением Думы от 21.11.2016 г. № 100, Устава Мингатуйского сельского поселения, администрация Мингатуйского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мингатуйского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 1).

2.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы сельского поселения

Мингатуйского муниципального образования:

Г.Ф.Горюнова

Приложение 1

к постановлению администрации

Мингатуйского сельского поселения

 от «27 » сентября 2019 года № 29

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Мингатуйского сельского поселения**  **на 2020год и на плановый период 2021 и 2022годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мингатуйского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019 г. и Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением «О бюджетном процессе в Мингатуйском сельском поселении», утвержденным решением Думы от **21**.11.2016 г. № 100 , а также с учетом прогноза социально-экономического развития Мингатуйского сельского поселения на 2020-2022 годы.

 Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития Мингатуйского сельского поселения в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения района, сохранению стабильности и устойчивости бюджета Мингатуйского сельского поселения.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2020 – 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Мингатуйского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Мингатуйского сельского поселения обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории поселения, увеличению их доступности и качества.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики Мингатуйского сельского поселения на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики является сбалансированность и устойчивость бюджета Мингатуйского сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. С этой целью требуется реализовать задачи о принятии исчерпывающих мер на обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Планирование доходной части бюджета на 2020-2022 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию.

Основные направления налоговой политики Мингатуйского сельского поселения

В трехлетней перспективе 2020-2022 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее, обеспечивающие бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными целями налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета поселения.

Основными направлениями налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

 - увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет поселения, проведение претензионной работы с неплательщиками;

- улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов;

- организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц;

- стимулирование и развитие малого бизнеса.

С 1 января 2013 года была введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, 100% поступлений от которой направляются в бюджеты муниципальных образований.

Важным направлением налоговой политики является переход на территории Российской Федерации к налогу на недвижимое имущество 2020 года (постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности субъектов РФ и муниципальных образований к его введению). Новый налог будет отнесен к региональным налогам с передачей части поступающих сумм налоговых поступлений в местные бюджеты. В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения**,** определенная на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В рамках подготовки введения налога на недвижимость и формирования налоговой базы необходимо продолжить работу по постановке на государственный кадастровый учет и оформление права собственности объектов недвижимости.

Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в поселении на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части бюджета.

Основные направления бюджетной политики Мингатуйского сельского поселения

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Мингатуйского сельского поселения, достижение измеримых общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета поселения.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов бюджета Мингатуйского сельского поселения должна соответствовать принципам консервативного бюджетного планирования и направляться на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения остается бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета Мингатуйского сельского поселения на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств бюджета поселения.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления Мингатуйского сельского поселения отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов бюджета поселения за счет введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений Мингатуйского сельского поселения, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств поселения, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

2.На улучшение развития сети автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда поселения, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета поселения, формирующих дорожный фонд, в отчетном периоде.

3.Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Мингатуйского сельского поселения необходимо обеспечить активное участие администрации поселения в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

4. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Мингатуйского сельского поселения.

5. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

6. Межбюджетные отношения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

6.1. Последовательная реализация принципа взаимных обязательств, участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления, при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

6.2. Повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты их деятельности.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами Мингатуйского сельского поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Мингатуйского сельского поселения.